



יחסי גומלין בין מנהל האבטחה ליועץ הבטיחות באירועים המוניים



1



שמעון עזרן אבטחה, ביטחון ורישוי



אסון פסטיבל ערד

3 נערים נהרגו באסון

וידאופדיה 2

מי אני?

- סנ"צ בדימוס בתפקידי חבלה ופיקוד.
- מרצה ומומחה תוכן ביחידה לבטחון לאומי.
- מרצה באקדמיה.
- מנהל אבטחה (מנב"ט).
- מנהל אבטחה באירועים תחת כיפת שמיים וספורט.
- ק. בטיחות / ממונה בטיחות .
- יועץ אבטחה ורישוי עסקים.
- מנהל אירועי חומ"ס.

מטרות ההרצאה

1. היכרות עם הסיכונים המרכזיים באירועים המוניים.

2. עקרונות העבודה ויחסי הגומלין בין מנהל האבטחה ליועץ הבטיחות לניהול אירוע תחת כיפת השמים ומניעת הסיכונים.

3. עצות וטיפים מנסיוני כמנהל אירועים להצלחת אירוע.

אסונות ואירועים מכוננים

אסון פסטיבל ערד או אסון ערד: התרחש ב-18 ביולי 1995 בו נמחצו שלושה בני נוער למוות במהלך פסטיבל ערד.

אסון המכביה : תאונה בה התמוטט גשר מעל נחל הירקון בעת טקס הפתיחה של המכביה החמש עשרה, ב-14 ביולי 1997. באסון נהרגו ארבעה ספורטאים ו-69 נפצעו.

אסון הר הרצל: התרחש ב 18 באפריל 2012, במהלך החזרות לטקס הדלקת המשואות המרכזי, נהרגה סגן הילה בצלאל, דגלנית מחיל הרפואה ועימה נפצעו שבעה חיילים, לאחר שהתמוטט גשר התאורה שהקיף את הרחבה.

דילמות ובעיות בתכנון וניהול אבטחה באירוע

1. ריבוי רגולטורים המשפיעים על תוכנית האבטחה.

2. הנחיות הבטיחות מתנגשות עם תוכנית האבטחה.

3. חוקים ותקנות שלא ידועים למנב"ט (בטיחות, נגישות)

4. אין חקיקה ספציפית בתקן 5688.

5. דרישות המשטרה אל מול תקציב האבטחה.

6. אין שפה אחידה בין בעלי התפקיד.

7. תקלות בטיחות במהלך האירוע – מי נותן מענה?.

הבסיס החוקי לעריכת וניהול אירוע המוני

1. חוק רישוי עסקים התשכ"ח, 1968, - פריט 7.7.ה.

2. חוק הבטיחות במקומות ציבורים התשכ"ג, 1962, ותקנות הבטיחות.

3. תקן ישראלי 5688

4. חוקים ותקנות בהתאם לאופי האירוע: תכנון ובניה, הגנ"ס, פק. בריאות העם ועוד.

תקינה מקובלת בעולם

הספר הסגול

• The event safety guide

הספר הירוק

• Guide to safety at sports grounds

תקן 5688

התקן הישראלי ת"י 5688 - בטיחות באירועים המוניים נכתב בעקבות אסון ערד.

התקן מיועד לשמש את המעוניינים לקיים אירועים המוניים מעל 1000 איש, תוך ביטול סיכונים בלתי חיוניים, והפחתה, במידת האפשר, של הסיכונים הנותרים, להם נחשפים אנשים המעורבים באירוע או הנמצאים בסביבתו - משתתפים ישירים, צופים, קבלנים, ספקי שירותים ועובדיהם ועוברי אורח.

התקן קובע כי פעילות מערך הניהול של האירוע, ובפרט פעילותו של מנהל האירוע, יתנו ביטוי מובהק לארבעה עקרונות: **אחריות**, שליטה מרכזית, יתירות בניהול הבטיחות ופעילות של "שיפור מתמיד".

סימן ב': כללי (התקהלות)

3.9.2.1 (א) בבניין, בחלק מבניין או בחוץ הבניין שבתחום הנכס המשמש להתקהלות יתקיימו דרישות פרק זה, וככל שלא נאמר אחרת בפרק זה יתקיימו גם הדרישות המפורטות בפרקים א' עד ז'.
(ב) דרישות פרק זה לא יחולו על -

(1) מקומות בשטח פתוח, שקיבלו רישיון עסק לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, בהם מתקיימים אירועי התקהלות זמניים, או שאינם זמניים, כגון, כיכר עירונית, רחוב, מדרכה, פארק, גן ציבורי, גן לאומי, שמורת טבע וחוף הים;

תחולה וסייג לתחולה

עלי התפקיד.

אין חקיקה ספ

בעלי תפקיד באירוע המוני

אורקסטרה

מנהל האירוע

מנהל אבטחה

יועץ בטיחות

מאבטח / בודק / סדרן

יועץ הבטיחות ⇄ מנהל האבטחה

תוכנית הבטיחות היא הבסיס לתוכנית האבטחה

ניתוח גורמים המשפעים על נושא הבטיחות באירועים המוניים

סוג האירוע/אומן

רישוי

תחומי אחריות/ בעלי
תפקידים באירוע
(אסון המכביה)

שטח האירוע וסביבתו

לקחים

הכנסת נשק לאירוע

מזג אוויר

זמן ומרחב

כניסה חופשית או בתשלום

סוג אוכלוסייה

איכות חיים

אלכוהול

ניתוח גורמים המשפעים על נושא הבטיחות באירועים המוניים

חניות

מעברים הכרחיים
וצירי תנועה

כוחותינו

הלכי רוח

לו"ז האירוע

יציאות חירום וכניסות

הפרדה בין רכב חירום
לקהל

מפגעי בטיחות
בשטח

קריסת במה
תפאורה

לחץ בשערים

צפיפות קהל



מעגלי הבטיחות באירוע



שלבי התכנון בכתיבת תוכנית האבטחה

סיור שטח ביחד עם יועץ הבטיחות ומנהל האירוע.

קבלת תוכנית ומפת הבטיחות קריאתה וניתוחה.

סיור שטח ביחד עם יועץ הבטיחות ומנהל האירוע ותרגום התוכנית בשטח.

הערות / השגות לתוכנית ומענה מיועץ הבטיחות.

כתיבת תוכנית האבטחה.

חשוב לדעת כי – העברת מידע מקדים לקהל ותכנון מסודר מראש בנושא הכנסת קהל ניתובו וכדומה יפחית חיכוכים ואירועי הפס"ד (הפרות סדר).

שפה
אחידה

דגשים חשובים למנהל אבטחה בהכנת התוכנית וניהול האירוע

מנהל אבטחה נדרש :

לתכנן + לבצע – את **תוכנית האבטחה** (פק"מ) – בהתאם לתוכנית הבטיחות , כולל פרישת כ"א בהתאם.

תיאום - חשוב מאוד שלא תהיה **סתירה** בין תוכנית הבטיחות לבין תוכנית אבטחה.

נוכחות - מנהל אבטחה ויועץ הבטיחות חייבים להיות נוכחים באירועים גדולים.

דגשים חשובים למנהל אבטחה בהכנת התוכנית וניהול האירוע

מנהל אבטחה נדרש :

תכנון הפו"ש – יחידני או חפ"ק.

תכנון פיקוח ובקרה – לאורך כל האירוע בכל התחומים.

מנהל אבטחה ויועץ הבטיחות : יתכללו את האירוע יידרשו לתת פתרונות לבעיות תוך כדי האירוע למפקד/מנהל האירוע.

מנהל אבטחה : **חלה חובה** על מנהל האבטחה לנקוט בפעולות למניעה וטיפול **בתרחישי חירום**, נת"ב, תדרוך, מענה ראשוני, עצירת אירוע וכדומה.

תחקיר והפקת לקחים

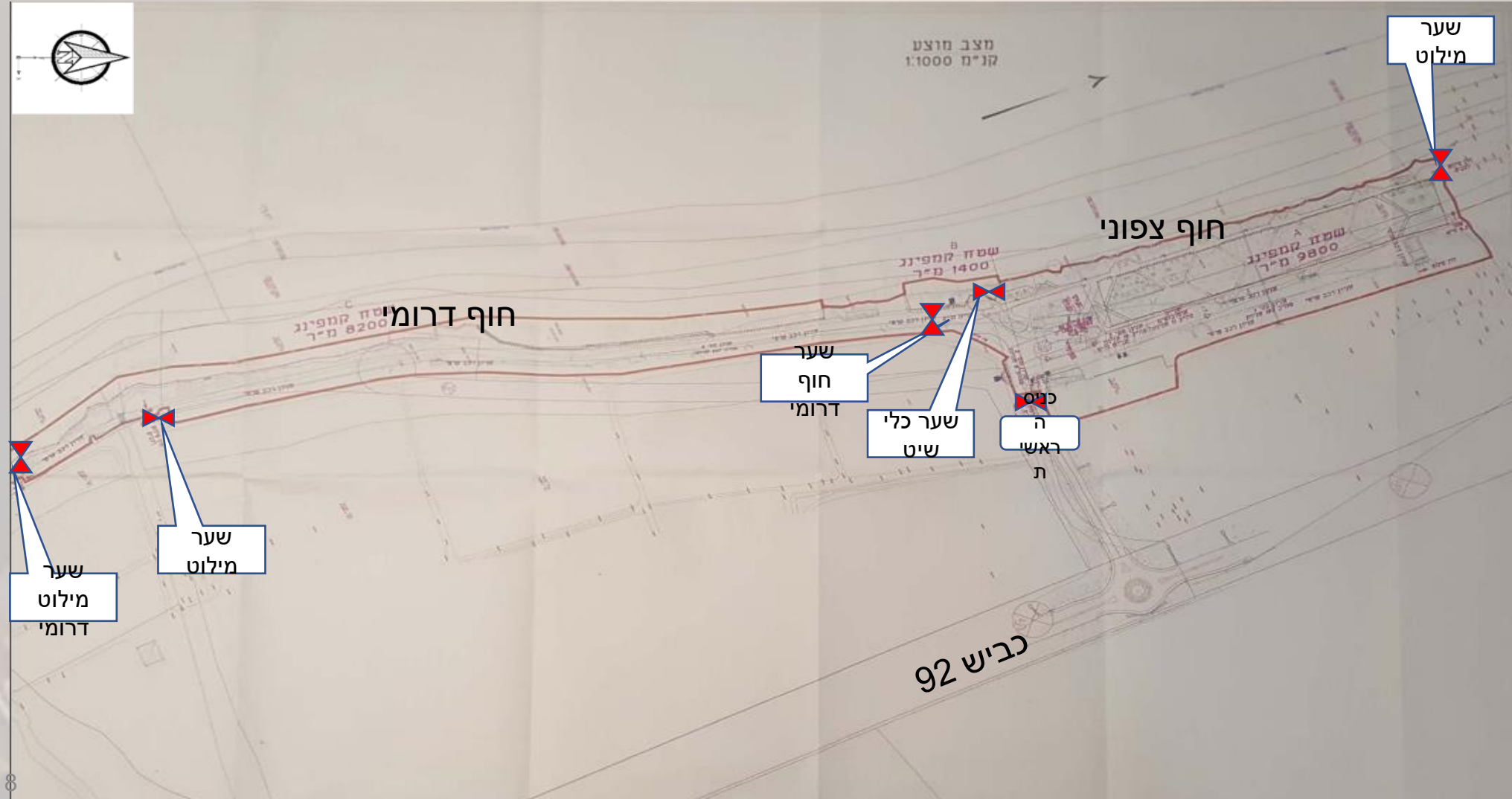
שאלות?

חישוב קצב כניסת קהל לאירוע

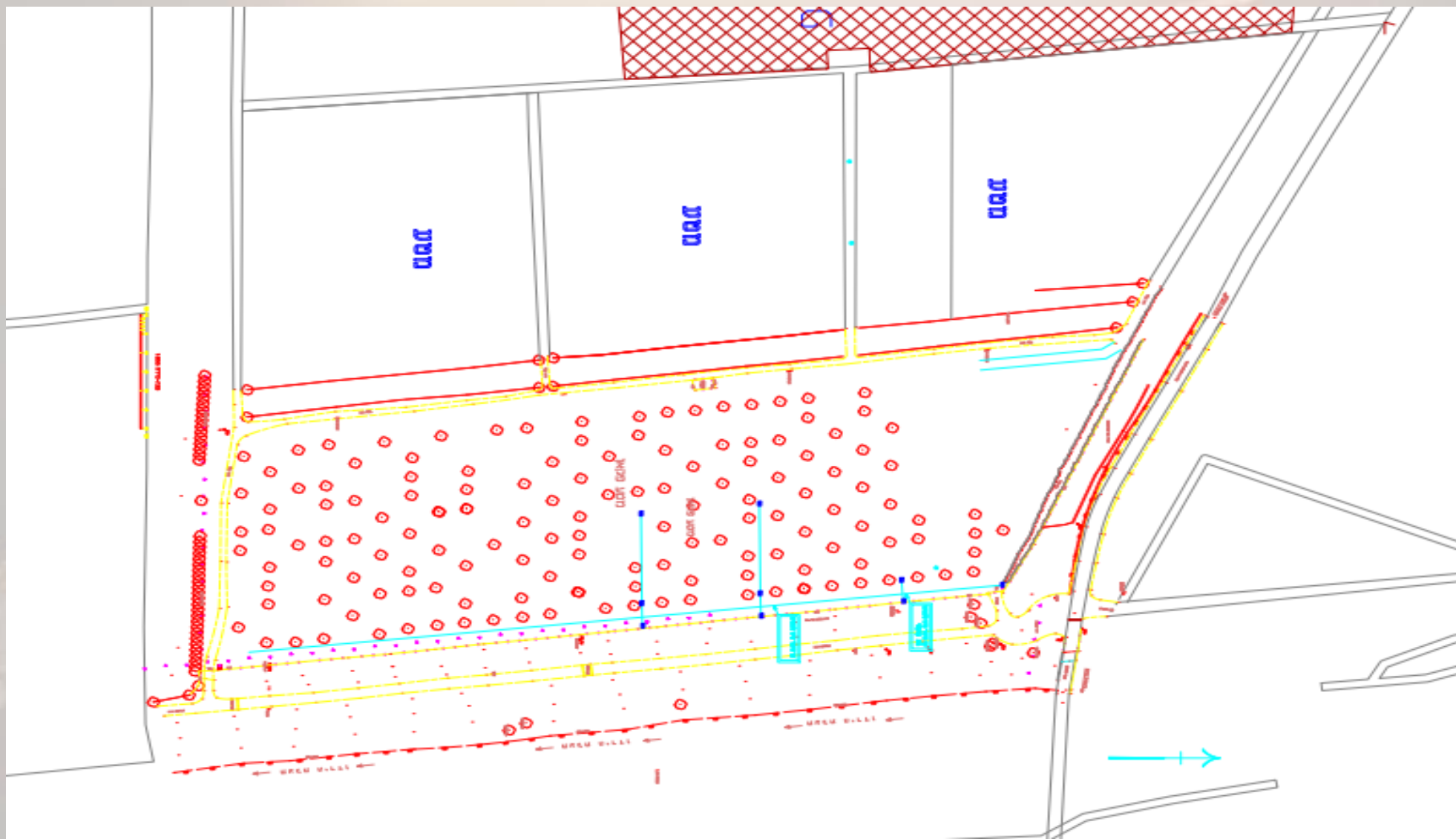


- שטח ההכלה: 3000 מ"ר.
- כמות קהל: 3000 איש.
- אורך מובילים: 10 מ'.
- רוחב כניסות : 4.40 מ' – 4 מובילים.
- תורי הכניסה יכולים להכיל במקביל: 88 איש, ($2 \times 4.4 \times 10$ אנשים למ"ר
- עפ"י התקינה הבריטית (The event safety guide)
- לפי קצב בידוק של 10 אנשים בדקה בכל דקה יכנסו לאירוע – 40 איש.
- כניסת 3000 איש: 75 דק' בכניסה אחת עם 4 מובילים, 25 ד' ב – 3 כניסות.

דוגמא למפת בטיחות



דוגמא למפת בטיחות



תכנית חניה



אמצעים



מחסומי מתכת / פלסטיק

גדרות לחץ



תיחום במה / אירוע