



1. כללי :

- א. למשטרת ישראל אחריות להנחיית גופים ציבוריים בתחום האבטחה, כמתחייב מחוק הסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח 1998.
- ב. המנב"טים הארציים, האחראים על מערכי האבטחה בגופים המונחים אשר הוסמכו לכך בצו השר לבט"פ ע"פ סעיף 3 ב' בחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים התשנ"ח 1998, נושאים באחריות לאבטחת העובדים המבצעים את עבודתם מחוץ למתקנים.
- ג. פעילות העובדים המתבצעת מחוץ למתקן, מחייבת אבטחתם לנוכח האיומים ע"י גורמי הטרור והפלילי, מעצם היותם נציגי גופי השלטון.
- ד. רמת האבטחה של עובדים אלה, תתבסס על תפישת אבטחה משולבת, שתכלול כוח אדם מיומן, מיגון פיזי מתאים ואמצעים טכנולוגיים בהתייחס לאיומים לדפ"אות היריב, המודיעין וההתראות הקיימים בהם תעדכן מ"י את הגופים המונחים.
- ה. נוהל זה יגדיר את המענה האבטחתי לפעילות מחוץ למתקן בתחומי הקו הירוק תוך הדגשה שבאזורי איו"ש ההנחיה מבוצעת ע"י ובאחריות צה"ל מלבד גזרת מעלה אדומים ובית חורון.

2. **מטרת הנוהל:** הגדרת עקרונות לקביעת רמת האבטחה הנדרשת לאבטחת עובדים בגופים המונחים במסגרת פעילותם מחוץ למתקן.

3. הבסיס החוקי :

- א. חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח 1998.
- ב. חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה 2005.
- ג. חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א 1951.
- ד. חוק הזכות לעבודה בישיבה ובתנאים הולמים, התשס"ז 2007.

4. הנחות יסוד :

- א. תנועת עובדי הגופים המונחים בפעילותם מחוץ למתקן והשהייה בהם, כרוכה בסיכון יתר לעובדים מהיותם מזוהים עם הגוף השלטוני.
- ב. הסיכון לעובדים עולה בהיבטי : פח"ע, פלילי וסד"צ.

אושר :



- ג. תכנון מקדים ויישום תכנית אבטחה המותאמת לאיומים הקיימים, תשפר את המענה המבצעי בתגובה ועשויה להרתיע תוקף פוטנציאלי עוד בשלב התכנון, ואף להביא לביטול הפיגוע המתוכנן.
- ד. פעילות שבירת שגרה (שב"ש) מקשה על התוקף באיסוף מל"מ, תכנון וביצוע פיגוע כנגד העובדים והמאבטחים.
- ה. נוהל זה מתייחס לעבודות לפרקי זמן קצרים בלבד (כ – 2 ימים) וללא השארת אנשים וציוד במקום. פעילות אחרת מהמפורט לעיל מחייבת תכנית אבטחה ייחודית ומתואמת למאפייני העבודה.

5. הגדרות:

א. אזור סיכון:

- 1) אזור החשוף לאיומים (דפ"אות יריב בהתאם לאיום הייחוס) משטח שאינו בשליטה ישראלית, או שקיימת לגביו התרעה מודיעינית ממוקדת, ואשר בו קיימת רמת איום גבוהה לאישים מאובטחים.
- 2) אזורי גבול או אזורים שהוגדרו ע"י מ"י באיו"ש כבעלי רגישות מיוחדת.
- 3) הגדרת האזורים תתוקף מעת לעת באחריות מ"י.
- ב. אזור רגיש: אזור שעל בסיס מידע גלוי או מקורות מודיעיניים נקבע במ"י כי קיימת בו מתיחות על רקע פלילי, פח"ע, עדתי או אחר, ואשר מהווה פוטנציאל להתלקחות אירועים חריגים במהלך פעילות העובדים במקום. אזורים רגישים יוגדרו ויתוקפו ע"י מ"י מעת לעת.
- ג. פעילות ייחודית: פעילות ציבורית במקומות בהם יש מתיחות יוצאת דופן על רקע חברתי- ביטחוני. ככלל, יאובחן הסיכון על בסיס מידע מודיעני.

ד. קביעת רמות סיכון:

- 1) חריגה – הערכת מצב ו/או מודיעין קונקרטיים המצביעים בסבירות גבוהה על אפשרות לפיגוע כנגד העובדים.
- 2) גבוהה - הערכת מצב ו/או נתוני מודיעין שאינם קונקרטיים המצביעים על פוטנציאל ברמה גבוהה לסיכון ביטחון העובדים, כגון – אירוע שקרה בגזרה העלול לגרום לאירוע נקמה.
- 3) בינונית - הערכת מצב המצביעה על סיכון לעובדים באזור.
- 4) רגילה - הערכת מצב המצביעה על היעדר סיכון ספציפי לעובדים באזור.

אושר:



ה. מאבטח לליווי עובדים : מאבטח מוסמך לליווי עובדים אשר עבר הכשרה ייעודית לנושא על פי הנחיות מ"י / חטיבת אבטחה ורישוי.

ו. מצב/ אירוע חירום : מצב בו נשקפת סכנה מיידית ומוחשית למאובטחים ו/ או לצוות האבטחה.

6. השיטה :

א. כללי: קביעת מסגרת העקרונות לתכנון וביצוע אבטחת לליווי עובדים בפעילות מחוץ למתקן.

ב. היערכות מקדימה של הגוף המונחה :

1) כתיבת נוהל לנושא ליווי עובדים ועבודה בהתאם לנוהל.

2) הכשרת מאבטחים - מאבטחי ליווי עובדים יהיו בהתאמה לסעיף 5 ה' בנוהל.

3) קביעת האמצעים למאבטחי ליווי עובדים כגון :

כלי נשק קצרים/ארוכים, מיגון אישי (שכפ"צים, קסדות) ומיגון הרכב כנגד אבנים או ירי.

4) היערכות משל"ט הגוף המונחה לפעילות בנושא ליווי עובדים.

5) המנב"ט הארצי ינהל תיק ליווי עובדים בפעילות מחוץ למתקן הכולל מודיעין רלוונטי, הנחיות, אירועים חריגים וכל חומר רלוונטי אחר.

7. פירוט השיטה :

א. קבלת בקשה מהגוף לביצוע פעילות מחוץ למתקן.

ב. הערכת מצב ראשונית של המנב"ט הארצי .

ג. ביצוע תיאום של המנב"ט הארצי/המקומי עם רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה מרחבי המנב"ט הארצי /מקומי יתאם כל כניסת עובדים לאזור סיכון/ רגיש/ פעילות ייחודית מול רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה ורישוי מרחבי או מול צה"ל/ חטי מרחבית בתחומי אחריותה.

ד. רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה ורישוי מרחבי יבצע הערכת מצב לאחר ביצוע בדיקה עם התחנה הרלוונטית לגבי המצב בגזרה וכמו כן כוחות משטרה הנמצאים בגזרה ויעביר הנחייה למנב"ט בהתאם לרמות הסיכון :

1) רמת סיכון חריגה - לא תותר כניסת עובדים למקום למעט מקרים דחופים ובאישור ק' אג"מ מחוזי בלבד.

אושר :



2) רמת סיכון גבוהה - קביעת רמת האבטחה תיקבע ע"י רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה ורישוי מרחבי.

3) רמת סיכון בינונית - קביעת רמת האבטחה תיקבע ע"י המנב"ט ותאושר ע"י רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה ורישוי מרחבי.

4) רמת סיכון רגילה - קביעת רמת האבטחה תהיה על פי שיקול המנב"ט הארצי/מחוזי/מרחבי.

ה. המנב"ט יבצע הערכת מצב נוספת בהתאם להנחיות רמת הסיכון שנקבעו ע"י רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה ורישוי מרחבי.

ו. בניית תוכנית אבטחה בהתאם להנחיות המשטרה

כל מנב"ט ארצי יגבש תוכנית אבטחה מרמת סיכון בינוני ומעלה, אשר תכלול את הסעיפים כדלקמן: כללי (מקום הפעילות, אופי הפעילות, תאריך ושעות הפעילות, מאפיינים), רמת הסיכון ורמת האבטחה (כמות עובדים, שם חברת ההאבטחה, סד"כ מאבטחים בחלוקה למשמרות, אמצעים למאבטחים), ציוד המאבטחים ואמצעי קשר, תיאום מול גופי ביטחון נוספים באזור, תדרוך מאבטחים כולל הנחיות פתיחה באש ומקרים ותגובות, מספרי טלפון של גורמים רלוונטיים, עזר שליטה התואם לעזרי השליטה המשטרתיים.

ז. העסקת עובדים מקומיים

המנב"ט הארצי יכול לקבל החלטה להעסיק עובדים מקומיים ללא אבטחה במקרים בהם העבודה מתוכננת לזמן קצר (מס' שעות), עבודה שירותית בלבד ולא עבודת תשתית ובעלת מדפס קבוע מהטעמים הבאים:

1) צמצום סיכון וחיכוך עם האוכלוסייה המקומית.

2) שמירה על ביטחון העובדים המקומיים.

ח. תדרוך - המנב"ט הארצי ינחה לתדרוך כוח האבטחה לפני יציאה לכל ליווי.

ט. המנב"ט הארצי / מקומי יבצע מעקב על כלל הפעילות כולל דיווחים מתחילת הפעילות, במהלכה ועד לסיומה.

י. אירוע חריג

1) בכל אירוע חריג תתבצע הזנקת כוחות רלבנטיים בהתאם לצורך והמנב"ט הארצי יעדכן את הרמ"ד ור' התחום הרלוונטיים, כמו כן המנב"ט המקומי יעדכן את ק' אבטחה הרלוונטי.



- 2) קציני האבטחה ידווחו על האירוע בהתאם לשרשרת הפיקוד כולל לרמת מטא"ר/חטיבת אבטחה ורישוי לגורמים הרלוונטיים.
- 3) **תחקיר** - בכל אירוע חריג יתקיים תחקיר של מנב"ט בשת"פ הגורמים הרלוונטיים, המנב"ט המבצע את התחקיר יקבע ע"י המנב"ט הארצי ובנוסף יועבר תחקיר האירוע בכתב לרמ"ד/ר' התחום ולקציני האבטחה הרלוונטיים.

8. אחריות :

- א. בניית תוכנית אבטחה : מנב"ט ארצי.
- ב. אישור שיטת האבטחה : רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה ורישוי מרחבי.
- ג. פיקוח ובקרה : חטיבת אבטחה ורישוי, רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי וק' אבטחה ורישוי טריטוריאלי, בהתאם לרמת הפעילות, ובנוסף ביקורת פנימית של מנב"ט ארצי ומנב"טים מקומיים.
- ד. המנב"ט הארצי ידאג כי יועבר דיווח לרע"ן אבטחה ורישוי מחוזי ו/או לק' האבטחה ורישוי המרחבי על כניסת ויציאת הצוותים בזמן אמת ממקום הפעילות ברמות סיכון חריגה וגבוהה.



נספח א'

דווח ועדכון מוקד הביטחון בגוף במהלך פעילות מחוץ למתקן

1. פעילות עובדי הגופים המונחים בשטח מתאפיינת בחלק גדול מהמקרים בניידות בין אתרי עבודה.
2. מאפיין זה מחייב שליטה מתמדת של מוקד הביטחון על מיקום העובדים.
3. כאמור בסעיף 7.א., כל כניסה לשטח כולל כניסת עובדים מקומיים תתואם מול רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה מרחבי.
4. עם הכניסה לשטח, יעדכן מפקד האבטחה את מוקד הביטחון של הגוף לגבי הכניסה, ועל המיקום המדויק של אתר העבודה, מספר העובדים בצוות ושמותיהם.
5. בכל מעבר מאתר לאתר, יעודכן המוקד לגבי אתר העבודה החדש.
6. המוקד ינהל מעקב מתמיד לגבי מיקום כל צוותי העבודה, דרכי התקשורת אליהם וצפי סיום העבודה.
7. מנב"ט הגוף המונחה יגדיר תדירות יצירת קשר מול הצוותים בשטח, בהתאם לאופי השטח והעבודות (כגון - יצירת קשר אחת לפרק זמן שיקבע, או יצירת קשר בתחילת וסיום העבודה).
8. במידה והצוות לא יצר קשר במועד שהוגדר, באחריות המוקד ליצור קשר עם הצוות ולוודא שהכול תקין.
9. במידה ולא נוצר קשר עם הצוות, יש ליידע את המנב"ט, ולפי שיקול דעתו או שיקול דעת מנהל המוקד ליצור קשר עם תחנת המשטרה הטריטוריאלית, על מנת שתעשה צעדים לאיתור הצוות.
10. באחריות המנב"ט לערוך תרגילי ערנות לחמ"ל בנושא שמירת קשר עם הצוותים בשטח בתדירות של אחת לחודשיים.
11. במוקד תהיה רשימת טלפונים של כל רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי/ ק' אבטחה מרחבי (רלוונטיים) ותחנות המשטרה הרלוונטיות.

אושר :